

Крупная хозяйственная деятельность, будь то промышленная деятельность, энергетика, строительство или сельское хозяйство, оказывает негативное воздействие на природу, в том числе, на водные биоресурсы и среду их обитания. Сохранение водных биологических ресурсов - одна из важнейших задач Федерального агентства по рыболовству. Говоря об этом, мы понимаем, что речь идет о системе мер, направленных на предупреждение, снижение и устранение последствий негативного воздействия антропогенной деятельности на водные биологические ресурсы и среду их обитания. Водные биоресурсы являются возобновляемыми, представляют собой важную основу для ведения хозяйственной деятельности при обеспечении рационального подхода к их сохранению и использованию, могут неограниченно долго быть составляющей продовольственных запасов России.

В последнее время на достаточно высоком уровне обеспечивается рациональное изъятие водных биоресурсов. Сформирована и функционирует система оценки прогнозирования запасов. И хотя проблема в этом направлении исследований присутствует, она понятна, понятны и пути ее решения. Иная ситуация складывается в сфере сохранения водных биоресурсов в аспекте неблагоприятного воздействия хозяйственной деятельности. По ряду причин данное направление деятельности носило второстепенный характер. Это исторически сложившийся концептуальный выбор запросов на индустриализацию, удаленность основных промышленных и сельскохозяйственных источников загрязнения от бассейнов, сосредоточения основных промышленных значимых водных ресурсов. И незначительность в этой степени водных биоресурсов, обитающих в водоемах, в дополнение к этому, обуславливается влиянием загрязнения. В результате, сегодня деятельность по сохранению ВБР - это своего рода факультатив для рыбоохраны. Как и предыдущие несколько лет, в текущем году количество нарушений в сфере охраны среды обитания водных биоресурсов составляет не более 20% от общего количества вскрытых нарушений. Учитывая значимость данного направления и тяжесть последствий, связанных с негативным воздействием, как на водные биоресурсы, так и на среду их обитания, очевидно, что эта доля относительно невелика. А потенциал для наращивания усилий в работе по данному направлению имеется значительный. Однако работа территориальных органов Росрыболовства показывает, что мы имеем единичный случай по расследованию и привлечению к установленной законодательством ответственности виновных лиц, а также взыскание

нанесенного ущерба при массовой гибели водных биоресурсов в результате хозяйственной деятельности. А ведь залповый выброс отравляющих веществ в водные объекты может перечеркнуть многолетнюю работу органов рыбоохраны на конкретном водоеме и усилия рыбозаводов.

В текущем году более половины наших территориальных управлений не предъявляло исков за ущерб, нанесенный водным биоресурсам, в связи с нарушением законодательства по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания. В структуре работы территориальных управлений по среде обитания нет по существу выявленных нарушений, связанных с мойкой машин, выездом на лед, стоянкой в прибрежной полосе. Считаю, что руководителям территориальных управлений необходимо должным образом переосмыслить подходы к организации работ данного направления. Таким образом, можно сделать вывод, что за длительный период подобного второстепенного отношения к сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, накопился целый комплекс проблем, требующих принятия решения и ответственного отношения к вопросам сохранения, в данном случае – водных биоресурсов, среде их обитания и антропогенного на них воздействия.

Между тем ситуация меняется, в морских акваториях появляются крупные объекты хозяйственной деятельности с высоким потенциалом экологического риска. В связи с развитием аквакультуры, растет рыбохозяйственная значимость внутренних водных объектов. И, наконец, все отчетливее становится осознание ограниченности и возможности самоочищения природных экосистем. И, как следствие, растет озабоченность не только перспективного формирования запасов водных биоресурсов и биологического разнообразия, но и в целом негативного изменения, происходящего в окружающей среде. Сегодня организации, осуществляющие хозяйственную деятельность, оказывающие неблагоприятное воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания, в рамках, предусмотренных законодательством, выполняют компенсационные мероприятия. Однако эффективной эту работу назвать сложно. Анализ выполнения таких мероприятий показал, что в процентном отношении объем выполнения компенсационных мероприятий, в результате ущерба, нанесенного водным биоресурсам, составил в 2011 году порядка 23,6%, в 2012 году – 18%, в 2013 году – 5,6%, а в 2014 году – 5,34%. Объяснить такое расхождение планируемых и фактически выполняемых объемов низкоэффективностью очень сложно. Полагаем, что сдерживающим фактором выполнения таких мероприятий является недостаток производственных мощностей рыбозаводов.

Сложность осуществления искусственного воспроизводства водных биоресурсов, в результате компенсационных мероприятий по восполнению наносимого ущерба водным биоресурсам, не позволяет относить эту деятельность хозяйствующего субъекта к уставной. В то же время, нужно принимать во внимание требования законодательства о платности природопользования и презумпцию экологической опасности хозяйственной деятельности, а также обязанности хозяйствующего субъекта компенсировать, наносимый окружающей среде, ущерб. В этом плане понятна озабоченность бизнеса в отношении дополнительной, иногда трудно прогнозируемой, финансовой нагрузки от реализации компенсационных мероприятий и административных барьеров, зачастую не соответствующих современным принципам взаимодействия бизнеса и органов государственной власти. В этой связи, считаем важным отметить в рамках конференции существующую практику по выработке возможных мер и решений по сохранению водных биоресурсов, с учетом сложившейся ситуации и выявления проблемных участков. Работа в этом направлении уже ведется. Так, Росрыболовство выступило с инициативой совершенствования механизмов проведения компенсационных мероприятий, которая нашла поддержку в Правительстве РФ и отражена в протоколе от 23 апреля 2014 года на совещании при председателе Правительства РФ. Для реализации этого поручения Росрыболовством разработан проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания». Он предусматривает совершенствование механизма проведения компенсационных мероприятий, посредством замены натуральной формы компенсационного вреда водным биологическим ресурсам денежной формой, с тем, чтобы упразднить вызывающие многочисленные нарекания в отношении практики навязывания компаниям несвойственной деятельности по воспроизводству водных биоресурсов. Более подробно суть этих и других предложений будет раскрыта в других докладах конференции.

Прошу коллег, чьи компании ведут хозяйственную деятельность, поддержать наше предложение, которое мы еще обсудим с Вами. Росрыболовство ведет работу по систематизации учета компенсационных средств, создается единая информационная система учета всех значимых факторов, для принятия управленческих решений по компенсации ущерба, наносимого водным биоресурсам в масштабах всей страны. Принимаются меры по повышению прозрачности этой деятельности и доступности ведомственного и общественного контроля. Хотелось бы, чтобы предметом обсуждения на нашей конференции стали другие проблемные вопросы, такие как совершенствование методических подходов, оценка ущерба, наносимого водным биоресурсам,

инвентаризация проблем сверхнормативного загрязнения и его последствий, нормирование качества окружающей среды, совершенствование рыбозащитных систем, международный опыт проведения компенсационных мероприятий и другие актуальные вопросы.